

正 本

檔 號：

保存年限：

## 花蓮縣萬榮鄉公所 公告

發文日期：中華民國112年7月11日  
發文字號：萬鄉文字第1120012241B 號  
附件：



主旨：有關本所辦理「花蓮縣萬榮鄉紅葉村第二公墓納骨牆設置計畫」案，嗣經本所確認，涉及同意權關係部落係為本鄉轄紅葉(Ihownang)部落，特此公告。

依據：原住民族基本法第21條暨諮商取得原住民族部落同意參與辦法規定辦理。

公告事項：

- 一、公告期間：112年7月14日起至112年8月14日止共計30日。
- 二、本鄉轄內民眾就公告內容有異議，應於公告期間內以書面向本所確認之關係部落聲明異議(地址：花蓮縣萬榮鄉萬村1鄰19號)，倘於公告期限內未有提書面異議，本所將依公告之關係部落辦理同意權部落會議。
- 三、檢附「花蓮縣萬榮鄉紅葉村第二公墓納骨牆設置計畫」1份。

花蓮縣萬榮鄉紅葉村第二公墓  
納骨牆設置計畫

申請單位：花蓮縣萬榮鄉公所

中華民國112年6月

# 目 錄

一、計畫緣起	
(一) 計畫概述	1
(二) 基地位置	2
(三) 現況說明	3
二、計畫目標	
(一) 績效指標	4
(二) 工作指標	4
三、計畫內容	
(一) 中央目的事業主管機關	5
(二) 主(協)辦機關	5
(三) 主要工作項目	5
(四) 執行方式	5
(五) 實施區位	7
(六) 計畫是否涉及土地取得或土地變更	7
四、期程與資源需求	
(一) 年度進度期程	7
(二) 經費概算表	8
(三) 經費需求與財源表	9
五、預期效果及影響	
(一) 可量化效益	9
(二) 不可量化效益	9
六、民眾意見與社區參與	10

## 【112年度花東基金「鄉鎮市公所」提案】

### 紅葉村第二公墓納骨牆設置工程

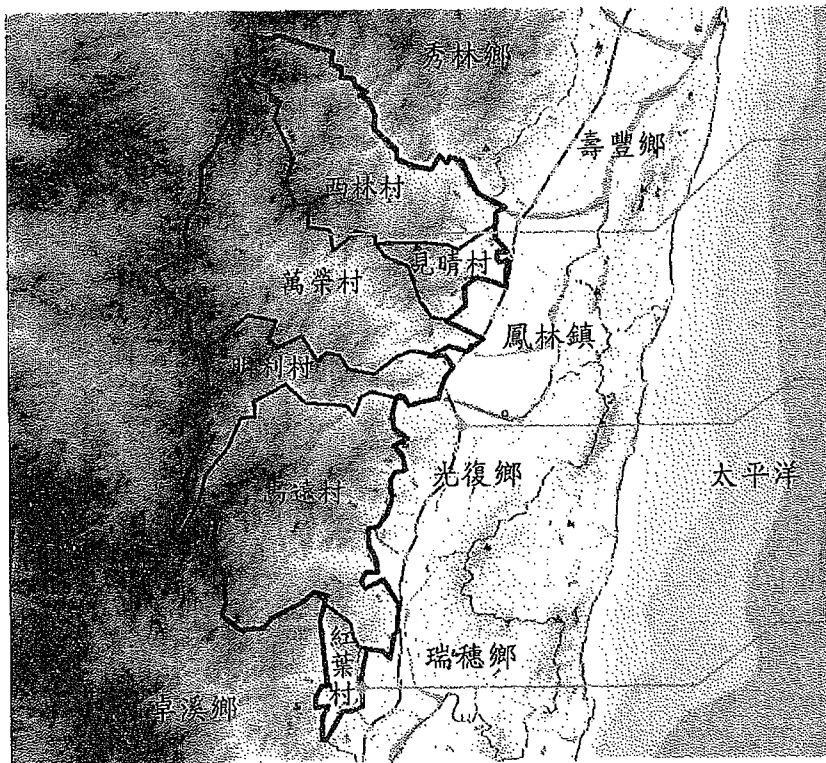
#### 一、計畫緣起

##### (一) 計畫概述

萬榮鄉為台灣花蓮縣三個山地原住民鄉之一，原住民人數佔全鄉人口九成以上。本鄉位於花蓮縣西邊中間段，北臨秀林鄉，東鄰鳳林鎮、光復鄉、瑞穗鄉，南臨卓溪鄉，西側則以中央山脈與南投縣仁愛鄉、信義鄉相隔。

萬榮鄉地處中央山脈之上，地勢起伏甚大，平均海拔約600公尺，主要河川有萬里溪、馬太鞍溪、光復溪等。居民以台灣原住民太魯閣族為主，亦有布農族丹社群及泰雅族，產業以農業為主。鄉內自然人文景觀豐富，隨著近年來觀光風氣興起，旅遊服務業也逐年上升，且仍具相當的開發潛力。

萬榮鄉自北而南劃分為西林、見晴、萬榮、明利、馬遠、紅葉六村。今日鄉內部落基本上皆是日治時期實行移住政策而形成，萬榮鄉山區地帶幾無人居，絕大部分人口集中於山腳邊緣地帶，平地腹地十分狹窄，各村交通出入皆需通過鳳林鎮、瑞穗鄉的鄰近村落，也造成本鄉各村皆非位在主要幹道上，長期有著人口外移、產業發展緩慢等議題，然而近年來人們對於傳統文化的重視興起的返鄉就業創業風潮，且網路的發達使得過去因距離等因素而埋沒的訊息得以被看見，提供上述議題解決的契機，因此針對本鄉地方建設，將以提升地方居住品質、保存地方傳統文化為發展目標。



萬榮鄉境內多為山區溪谷地形，人口多集中在東側與花東縱谷交接的平地區域。

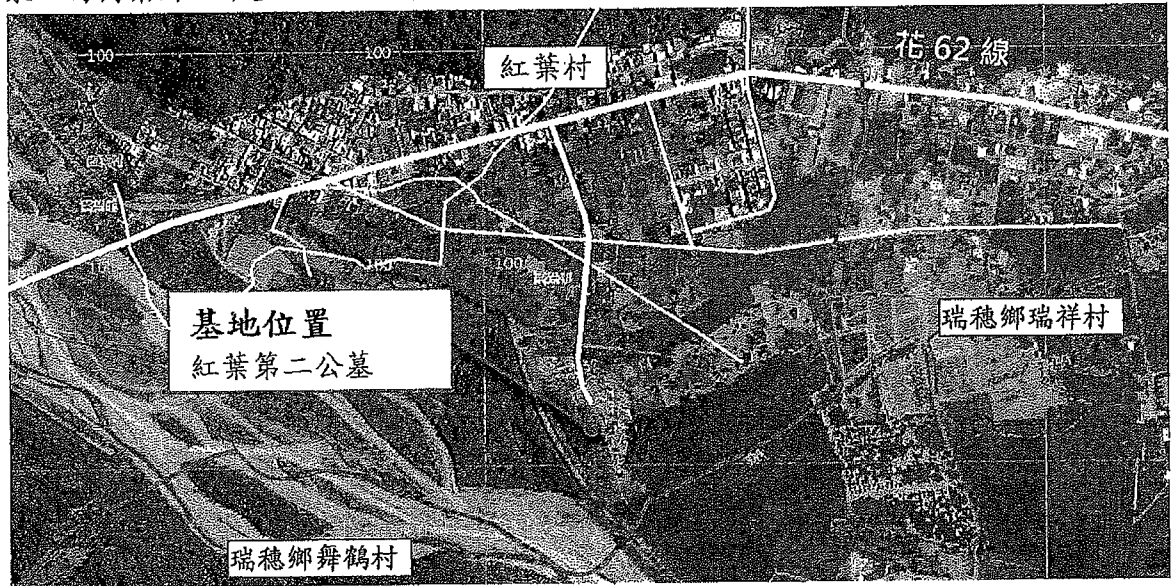
萬榮鄉與東部地區主要交通幹道台9線、台鐵花東線等均無直接連接，是先天發展弱勢。

本次計畫基地  
「萬榮鄉紅葉村」

萬榮鄉各村位置圖

## (二) 基地位置

本次計劃位於萬榮鄉紅葉村，紅葉村位於花東鐵路瑞穗站以西山麓，居江布南與迪佳兩山之間，比鄰瑞穗鄉瑞祥村、瑞穗鄉舞鶴村，為萬榮鄉最南之村落，有紅葉溪流經本村東南，注入秀姑巒溪出境，其東與瑞穗鄉西村相接，由瑞穗前往，有鄉道通達。村內溫泉有二處：一在紅葉派出所稍上方，名瑞穗溫泉，另一在西寶，名紅葉溫泉，為萬榮鄉溫泉盛地。現今村內居民共計約436戶，約1232人。

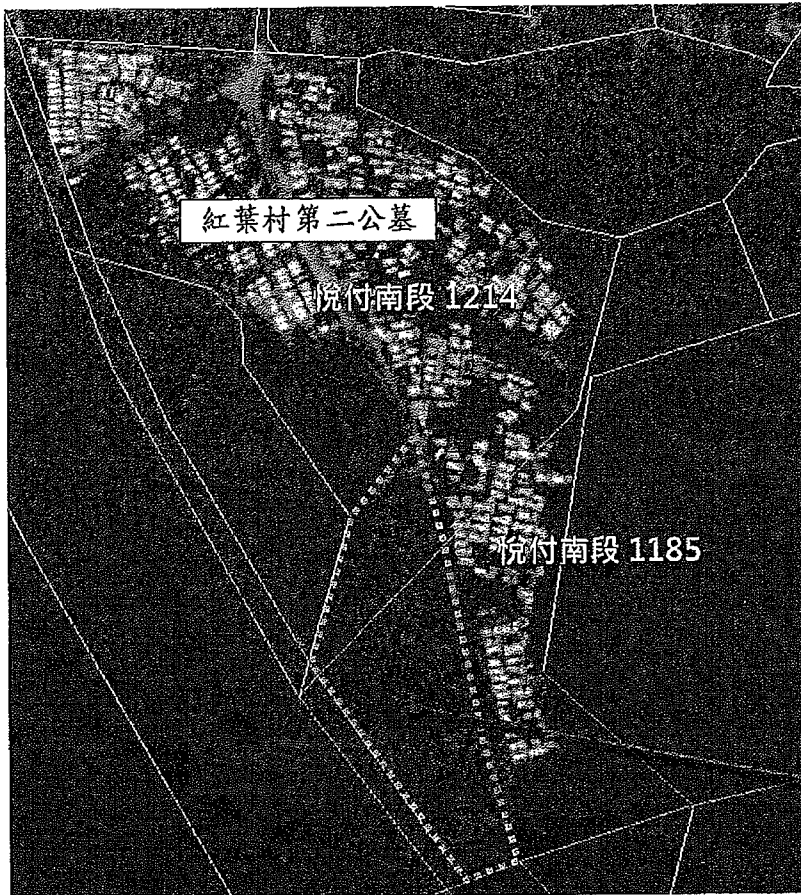


紅葉村聯外交通示意圖

本次計劃基地「紅葉第二公墓」位於紅葉村內紅葉溪旁位置，基本聯外方式透過瑞穗鄉瑞祥、舞鶴兩村進行聯外交通。近年來台灣人對於殯葬形式的觀念已與過去差了很多，從古時候認為入土為安，除了使用需佔大量土地的土葬外，甚至講究風水，至民國六十五年推行墓地公園化、多元墓葬，現代人對於傳統禮俗的觀念已逐漸轉化，對身後事看得更淡外，「環保」、「永續」等現代趨勢也帶動諸如樹葬、灑葬與海葬等各式貼近自然的殯葬形式，除了較傳統墓葬節省空間、金錢外，也能真正意義上回歸自然。

對於山多平地少，土地資源稀少的萬榮鄉，推動環保多元殯葬勢在必行，本次計劃即是選擇紅葉村第二公墓內尚未使用的土地，設置納骨牆葬區。相較於納骨塔的高額營建費用及後續管理成本，納骨牆同樣可以在小面積內安放眾多「先人」，加上其可以結合公園綠地等元素，讓墓園區除了緬懷亡者的作用外，更成為了可供民眾休憩的場所。

### (三) 現況說明



計畫地點位於紅葉第二公墓內，悅付南段 1214、1185 地號，經評估以一處面積約 3000m<sup>2</sup> 橫跨兩地號的閒置殯葬用地做為本案基地，如左圖示。

本案基地  
可使用面積約為 3000m<sup>2</sup>



現況說明，基地位於紅葉第二公墓南側，可使用面積約為 3000m<sup>2</sup>，除了可由園區內道通達外，亦緊鄰下方防汛道路。

## 二、計畫目標

### (一) 績效指標

績效指標	衡量標準	現況值	目標值
增加公園綠地 (或開放空間)面積	增加供公眾使用公園綠地、開放 空間之面積總和(單位:m <sup>2</sup> )	-	3000
綠美化面積	增加綠化、美化空間之面積總和 (單位:m <sup>2</sup> )	-	1550
增加到訪人數	增加到訪本地之人數 (單位:人次/月)	-	150
創造在地就業機會	增加在地之就業人數 (單位:人/年)	-	80

### (二) 工作指標

- (1)「紅葉村第二公墓納骨牆設置工程」規劃設計(112/5~112/10)
- (2)「紅葉村第二公墓納骨牆設置工程」工程施工(112/11~113/3)
- (3)「紅葉村第二公墓納骨牆設置工程」完工並啟用(113/4~)

### 三、計畫內容

(一) 中央目的事業主管機關：內政部民政司

(二) 地方主管機關：花蓮縣政府

(三) 主(協)辦機關：花蓮縣萬榮鄉公所

(四) 主要工作項目：

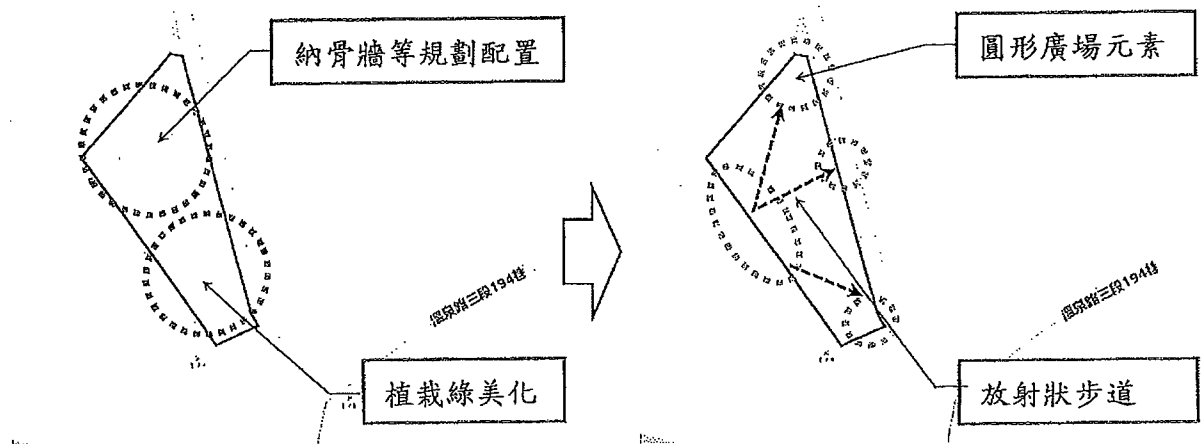
- (1) 原墓區道路鋪面改善
- (2) 既有廁所改善
- (3) 基地整地
- (4) 排水設施
- (5) 入口廣場及步道
- (6) 納骨牆
- (7) 沖洗設施
- (8) 喬木移植及綠美化
- (9) 座椅及其他附屬設施

(五) 執行方式

計畫基地選在紅葉第二公墓旁閒置綠地，本案設計理念因考量現代殯葬形式的轉型，由原有傳統的土葬形式改為較為節省空間之納骨牆形式，為保障基地面積之最大利用。同時在基地選擇上，考量地理位置因素，選擇比臨道路且基地廣大之本案基地作為本次計畫推行之基地位置。

(1) 規劃構想

本次計畫將延續上述之精神，將原本閒置的綠地進行整理，本案基考公墓公園化理念及地方殯葬需求相關考量，將基地範圍分為上下兩區，上方設置納骨牆等規劃配置，下方區域則進行植栽綠美化等，使傳統的墓地環境轉型成能讓追思民眾休閒散心的環境，同時未來也可作為納骨牆擴建之預定基地。另外基地內使用放射狀步道及圓形廣場元素做各區域之結合串聯，意圖創造能使到訪民眾安心追憶家人的優良環境。



## (2) 規劃配置圖



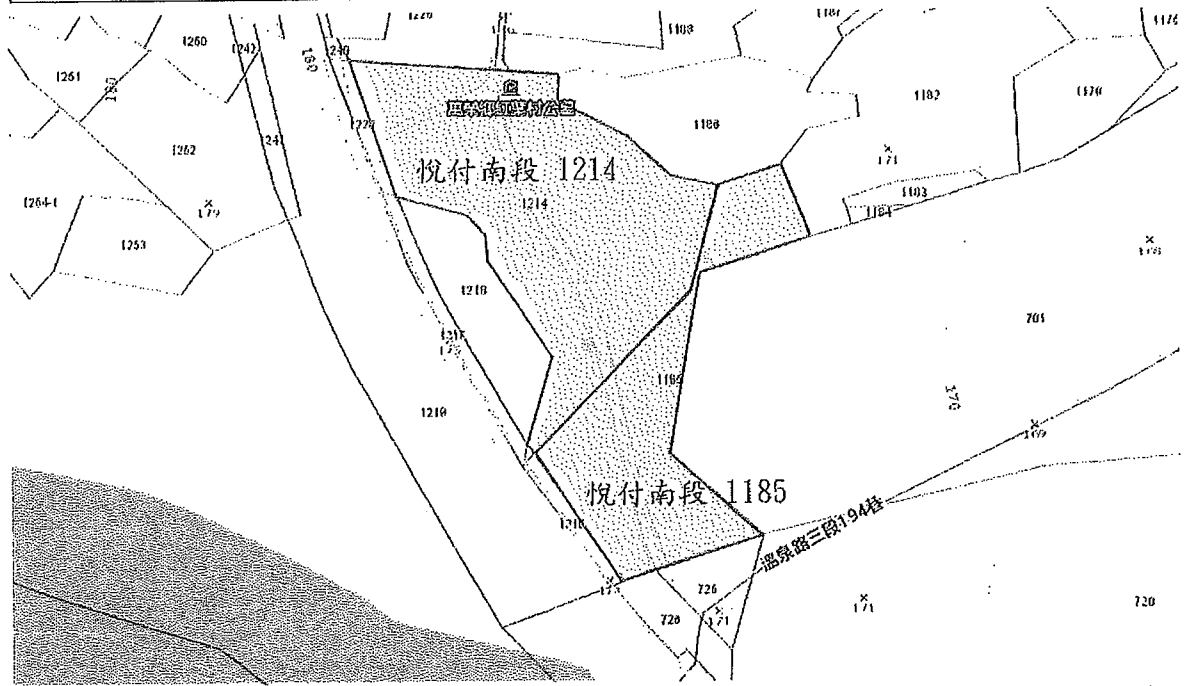
## (2) 納骨牆設施

納骨牆設施的規劃基地下方防汛道路可作為入口之用為思路，刻意在路旁留出部分廣場空間，作為緩衝，也作為整個紅葉村第二公墓的第二入口，基地另一側與園區既有道路交接處，分別於南北兩端及中央留出入口廣場，並分別形成寬約4m的步道，與第二入口相連呈放射狀，整體配置活潑自然。經估算約可增加超過1500個納骨櫃位(骨灰罐1050位，骨灰甕450位)。

### (六) 實施區位

本次計畫基地為悅付南段1214、悅付南段1185詳細資料如下。

項次	地段地號	面積(m <sup>2</sup> )	使用分區	類別	管理單位
1	悅付南段 1214	11352.13m <sup>2</sup>	一般農業區	殯葬用地	萬榮鄉公所
2	悅付南段 1185	6143.34m <sup>2</sup>	一般農業區	殯葬用地	萬榮鄉公所



使用土地位置及範圍圖

### (七) 計畫是否涉及土地取得或土地變更

本次計畫並不涉及土地取得或土地變更。

## 四、期程與資源需求

(一) 計畫期程：112年5月至113年4月

年度		112						113					
月份		5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
項目													
1	計畫階段	■											
2	規劃設計(雜照請領)		■	■	■								
3	工程發包					■	■						
4	工程施工							■	■	■	■		
5	竣工驗收											■	

## (二) 經費概算表

項次	項目	單位	數量	單價	複價	備註
壹	發包工程費					
一	發包工作費					
1	原墓區道路鋪面改善	M2	824	550	453200	
2	既有廁所改善	式	1	700000	700000	
3	基地整地	M2	3000	350	1050000	
4	排水設施	M	145	6500	942500	
5	入口廣場及步道	M2	1450	2500	3625000	
6	納骨牆	M	229	32000	7328000	
7	沖洗設施	式	1	200000	200000	
8	喬木移植及綠美化	式	1	360000	360000	
9	座椅及其他附屬設施	式	1	220000	220000	
二	什運費					
1	工程告示牌	式	2	2500	5000	
2	施工測量，工地放樣	式	1	12000	12000	
3	竣工後工地環境清理回復費	式	1	36000	36000	
4	機械搬運費	式	1	60000	60000	
5	施工安全維護費	式	1	75000	75000	
	小計(壹.一~二)				15066700	
三	工程品質管制費(一~二*1.5%)	式	1	226001	226001	
四	勞工安全管理費(一~二*1.4%)	式	1	210934	210934	
五	利潤及營造綜合保險(一~四*8%)	式	1	1240291	1240291	
	小計(壹.一~五)				16743926	
六	營業稅(一~五*5%)	式	1	837196	837196	
	合計(壹.一~六)				17581122	
貳	自辦工程					
一	工程管理費 (壹.一~五，500萬以下*3%，500萬以上1.5%)	式	1	326159	326159	
二	委外設計監造費 (壹.一~五，500萬以下*10.5%，500萬以上10%，1000萬以上8.9%)	式	1	1625209	1625209	
三	相關執照申請(雜項)	式	1	403702	403702	
四	空氣污染防制費(壹.一~六*0.35%)	式	1	63808	63808	
	總計				20000000	

### (三) 經費需求及財源

經費來源		各年度經費需求(萬元)		合計
		112年	113年	
非 自 償	中央預算	-	-	-
	地方預算10%	200	-	200
	花東基金90%	1800	-	1800
	其他	-	-	-
自 償	民間投資	-	-	-
	其他	-	-	-
合計		2000	-	2000

## 五、 預期效果及影響

### (一) 可量化效益

- (1) 增加公園綠地(或開放空間)面積3000m<sup>2</sup>，其中包含人行步道1450m<sup>2</sup>，活動草皮1550m<sup>2</sup>。
- (2) 增加綠美化面積1550 m<sup>2</sup>。
- (3) 增加到訪人數，估算平均增加150人次/月。
- (4) 創造在地就業機會，估算增加80人。
- (5) 規劃基地悅付南段1185地號，土地面積3,000平方公尺，預計能夠規劃出1500個納骨櫃位。依據紅葉村每年平均死亡人數已及鄰近村落預計遷葬等人數概估，本次新增之納骨牆櫃位可預估使用約30年。

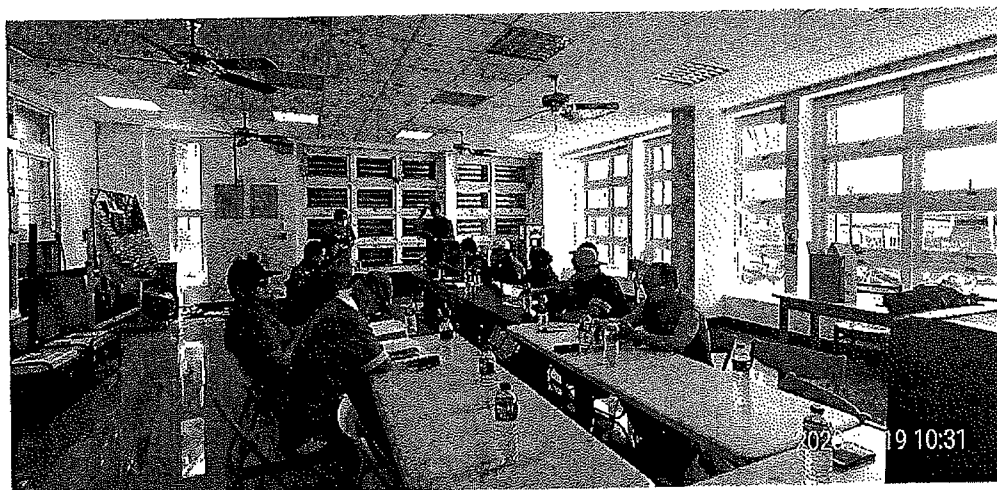
### (二) 不可量化效益

- (1) 將閒置土地改造為部落殯葬空間，增加地方殯葬供應量，提升在地生活品質。
- (2) 透過整體規劃、車道及徒步道布置，提升公墓動線的流暢性。
- (3) 改善一般民眾對傳統埋葬墓區荒涼、陰森之既有印象，打造一個莊嚴肅穆、乾淨明亮的公墓環境，創造公墓公園化等理想指標，達成部落美化改善。
- (4) 提供居民最優質的殯葬環境與安全並促進土地之永續再利用，同時促進土地之永續再利用，讓往生者在尊嚴、平靜的氛圍中，走完人生最後的旅程，為人生謝幕式畫下圓滿句點。

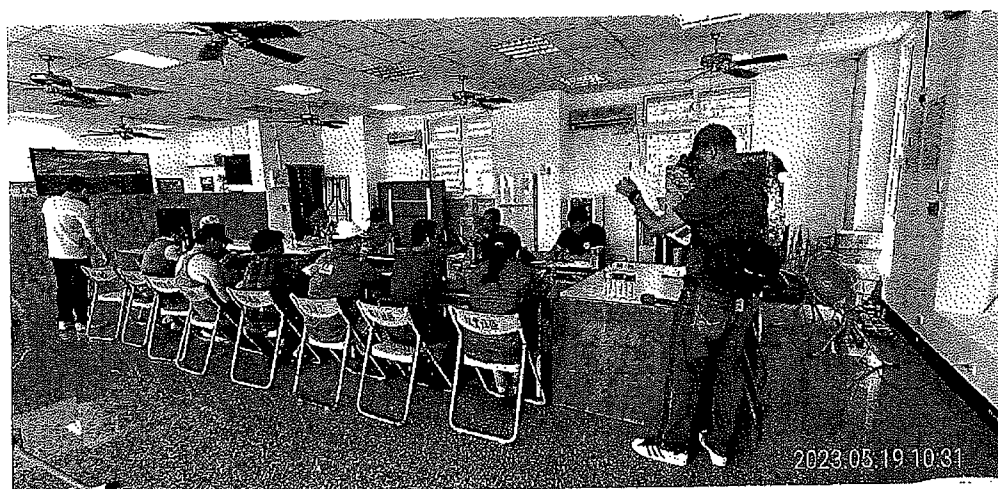
## 六、 民眾意見與社區參與

一直以來山地鄉由於多為山地殯葬作業皆存在為疏公墓飽和及使用用地不足問題，近年來隨著民眾對於生死的觀念轉變，經濟實惠與務實便利的「納骨牆」墓葬形式誕生，土地的問題得以解決，更進一步朝向公墓公園化之理想邁進。

在上述的脈絡下，萬榮鄉公所也針對新型式的墓葬展開推展，包含對鄉內各村公墓之使用進行現況盤點，化解民眾對於新式墓葬的疑慮，也因此於各個社區辦理相關說明會，本次計劃所在的紅葉村，也在鄉公所環殯所、建設課積極推動下，召開多次會議，更於112年4月10日針對本案進行現場會勘，5月19日就本次計劃之初步方案進行討論。



↑ 112年5月19日召開本案初步方案討論會議



↑ 出席會議的成員包含鄉公所課室人員、代表、村長及地方耆老，並就本案之實行位置、配置等取得共識。